

ส่วนที่ ๑

บทนำ

การทุจริต (Corruption) หมายถึง การกระทำที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย อันเป็นการกระทำที่ชั่วช้าและฉ้อโกงโดยเจตนาที่จะหลีกเลี่ยงกฎหมาย รวมทั้งการกระทำที่ขัดต่อตำแหน่งหน้าที่และสิทธิของผู้อื่น นอกจากนี้ยังหมายรวมถึงการที่บุคคลใดบุคคลหนึ่ง ซึ่งประชาชนไว้วางใจกระทำผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ โดยการรับหรือยอมรับประโยชน์สำหรับตนเองหรือผู้อื่น

การทุจริตหรือการฉ้อราษฎร์บังหลวง (Corruption) หมายถึง การผูกขาดอำนาจ หรือรวมอำนาจไว้ ที่แหล่งเดียวประกอบกับการตัดสินใจที่ขึ้นอยู่กับการใช้ดุลพินิจของผู้มีอำนาจคนๆนั้นเป็นสำคัญ ดังนั้นหากที่ใดมีมูลค่ารวมของการผูกขาดและมีการเปิดโอกาสให้ใช้ดุลพินิจมากกว่าความรับผิดชอบหรือการตรวจสอบได้ เสียแล้วก็มีโอกาสที่จะเกิดการฉ้อราษฎร์บังหลวงได้มาก

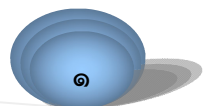
ความประพฤติมิชอบในวงราชการ หมายถึง การที่เจ้าหน้าที่ของรัฐปฏิบัติหรือละเว้นไม่ปฏิบัติกรอย่างใดในตำแหน่งหรือหน้าที่ หรือใช้อำนาจในตำแหน่งหรือหน้าที่อันเป็นการฝ่าฝืนกฎหมายระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง มติ ของคณะรัฐมนตรีอย่างใดอย่างหนึ่งซึ่งมุ่งหมายจะควบคุมดูแลการรับ การเก็บรักษา หรือการใช้เงินหรือทรัพย์สินของแผ่นดินไม่ว่าการปฏิบัติหรือละเว้นไม่ปฏิบัตินั้นเป็นการทุจริตในวงราชการด้วยหรือไม่ก็ตามและให้ความหมายถึงการประมาทเลินเล่อในหน้าที่ดังกล่าวด้วย

การทุจริตต่อหน้าที่ หมายความว่า ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติอย่างใดในตำแหน่งหรือหน้าที่ หรือปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติอย่างใดในพฤติการณ์ที่อาจทำให้ผู้อื่นเชื่อว่ามีตำแหน่งหรือหน้าที่ ทั้งที่ตนมิได้มีตำแหน่ง หรือหน้าที่นั้น หรือใช้อำนาจในตำแหน่งหรือหน้าที่ ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ที่มิควรได้โดยชอบ สำหรับตนเองหรือผู้อื่น

การทุจริตคอร์รัปชัน ถือเป็นภัยร้ายแรงที่คุกคามความมั่นคงของประเทศซึ่งก่อให้เกิดปัญหาต่าง ๆ ตามมาอย่างมากมายหลายประการ ทั้งทางด้านสังคม เศรษฐกิจ การเมืองที่ผ่านมาต้องยอมรับว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับคำครหาในเรื่องการทุจริตคอร์รัปชัน ซึ่งสร้างความ ขมขื่นใจให้แก่คนทำงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นอย่างมาก

ในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ สมาคมสันนิบาตแห่งประเทศไทย ได้ทำบันทึกข้อตกลงกับสำนักงาน ป.ป.ช. เรื่อง การส่งเสริมและสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ขึ้น ดังนั้น ในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ กระทรวงยุติธรรมจึงให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ร่วมกันจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔ พร้อมกับนำยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ ไปบรรจุไว้เป็นยุทธศาสตร์หนึ่งในแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐของหน่วยงาน

เพื่อก่อให้เกิดประโยชน์ในการปฏิบัติราชการและบูรณาการในด้านการป้องกัน ปราบปรามและแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตอบสนองกับนโยบายรัฐบาล และสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔ เทศบาลตำบลเลิงนกทา จึงได้จัดทำ “ยุทธศาสตร์ ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔” ขึ้น



การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริต

สภาพปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในประเทศไทย

ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในประเทศไทยมีหลายรูปแบบส่วนใหญ่เกิดมาจากโครงสร้างทางเศรษฐกิจการเมืองที่มีลักษณะผูกขาด โดยเฉพาะ“การทุจริตเชิงนโยบาย” เป็นการกระทำที่มีความซับซ้อน อาศัยการกระทำหลายระดับ ซึ่งหากพิจารณาการกระทำเฉพาะเรื่องเฉพาะส่วนอาจจะไม่เห็นว่าเป็นการกระทำทุจริต หากแต่พิจารณาโดยรวมทั้งหมดแล้วจะทำให้เห็นถึงลักษณะของการทุจริตเชิงนโยบายได้ อำนาจอยู่ในมือคนกลุ่มน้อยที่มีทั้งทุนความรู้ อำนาจทางการเมือง อำนาจในการครอบงำข้อมูลข่าวสาร ขณะที่ประชาชนส่วนใหญ่ยากจน การศึกษาต่ำ การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารต่ำ อยู่อย่างกระจัดกระจาย มีการรวมตัวกันน้อย รวมทั้งประเทศไทยมีวัฒนธรรมแบบเล่นพรรคเล่นพวก เป็นผู้ชอบอยู่ใต้ความอุปถัมภ์ หวังพึ่งพาคนที่ รวยกว่า หรือมีอำนาจมากกว่าที่เข้ามาช่วยแก้ปัญหาเฉพาะหน้าเป็นเรื่อยๆ ให้กับตนได้มากกว่าที่จะเข้าใจเรื่องสิทธิหน้าที่ของพลเมืองและความเป็นธรรมในระบอบประชาธิปไตยที่ประชาชนมีส่วนร่วมอย่างแท้จริง การแสวงหาผลประโยชน์ของผู้มีอำนาจหากรู้จักแบ่งให้ผู้อยู่ใต้อุปถัมภ์ด้วยมักถูกถือว่าเป็นเรื่องปกติ

รูปแบบของการทุจริตคอร์รัปชัน

- ปัจจุบันรูปแบบในการทุจริตคอร์รัปชันรวมทั้งผลประโยชน์ทับซ้อนหลายรูปแบบ เช่น
๑. การมีผลประโยชน์ทับซ้อน สถานการณ์ที่เจ้าหน้าที่ของรัฐมีผลได้ผลเสียส่วนตัว และผลดังกล่าวมีอิทธิพลต่อการตัดสินใจ หรือการกระทำหน้าที่โดยขาดความเที่ยงธรรม
 ๒. ปกปิดการบริหารงานที่ไม่ถูกต้อง การปิดบังข้อมูลและให้การเท็จ
 ๓. การใช้นโยบาย กฎหมาย กฎเกณฑ์ ข้อบังคับต่างๆอย่างมีอคติและลำเอียง
 ๔. การใช้ทรัพยากรของรัฐไปในทางมิชอบ การปลอมแปลงเอกสาร การฉ้อฉล การใช้กองทุนของรัฐไปเพื่อผลประโยชน์ทางการเมือง
 ๕. ไม่กระทำการตามหน้าที่แบบตรงไปตรงมา แต่ใช้ลัทธิพรรคพวกแทน เช่น การจัดฮั้วประมูล
 ๖. การให้และการรับสินบน การขู่เชิญบังคับและการให้สิ่งล่อใจ
 ๗. การยอมรับของขวัญที่ไม่ถูกต้อง เช่น เชื้อของขวัญมูลค่าสูง และสินบนมูลค่าสูง
 ๘. ผู้บริหารประเทศทำตัวเป็นผู้อุปถัมภ์รายใหญ่ ด้วยการใช้นโยบายประชานิยม (นักรการเมืองให้เงินทอง หรือสิ่งของของรัฐ เพื่อแลกเปลี่ยนกับการได้รับการสนับสนุนจากประชาชน)
 ๙. ใช้อำนาจของข้าราชการในทางที่ผิด (ข่มขู่ คุกคามและทำร้ายให้เกิดความเกรงกลัวในการชุมนุมประท้วงนโยบายรัฐบาลและในการเลือกตั้ง)
 ๑๐. ทุจริตการเลือกตั้ง ทั้งการซื้อเสียงและการทุจริตด้วยวิธีการต่างๆ
 ๑๑. การเสนอโครงการหรือเลือกโครงการที่ไม่ให้ผลตอบแทนทางเศรษฐกิจมากนัก แต่มีโอกาสที่จะได้เงินได้โต๊ะมากกว่า
 ๑๒. การจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์ที่ต่ำกว่ามาตรฐานหรือราคาสูงกว่าความเป็นจริง
 ๑๓. การจ่ายเงินให้กับเจ้าหน้าที่เพื่อให้มีการยกเว้นกฎระเบียบที่เกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมาย
 ๑๔. การจ่ายเงินให้กับเจ้าหน้าที่เพื่อให้มีโอกาสในการผูกขาดการให้บริการสาธารณะบางอย่างบางประการ
 ๑๕. การยกยอกทรัพย์สินของรัฐไปเป็นของตนเอง
 ๑๖. การซื้อขายตำแหน่งหรือการกระทำที่มีผลกระทบต่อระบบคุณธรรมของราชการ

ปัจจัยที่เอื้ออำนวยต่อการทุจริตของเจ้าหน้าที่ของรัฐในหน่วยงานราชการต่าง ๆ ได้แก่

๑. ช่องว่างและข้อบกพร่องของกฎหมาย
๒. เจ้าหน้าที่ของรัฐยังขาดทัศนคติและค่านิยมที่ยึดมั่นในความซื่อสัตย์สุจริต และสังคมไทย มุ่งที่พัฒนาด้านวัตถุมากกว่าด้านจิตใจ

ปัจจัยที่ทำให้เกิดการทุจริตทั้งในด้านระบบบริหารราชการและด้านตัวบุคคลของข้าราชการ

๑. การขาดความโปร่งใสและขาดการตรวจสอบ
๒. การผูกขาด ในกรณีนี้เกี่ยวข้องกับ การทำธุรกิจ
๓. การได้รับค่าตอบแทนการทำงานที่ไม่เหมาะสม
๔. ความโลภ เนื่องจากความไม่รู้จักพอ
๕. การขาดคุณธรรม

สาเหตุของปัญหาการทุจริตในระบบราชการ

๑. ด้านเศรษฐกิจและการครองชีพ ได้แก่ งบประมาณรายจ่ายของรัฐเป็นสิ่งล่อใจ และเจ้าหน้าที่ของรัฐ รายได้ไม่เพียงพอเมื่อเทียบกับรายจ่าย
๒. ด้านระบบบริหารราชการ ได้แก่ ผู้บังคับบัญชาบกพร่องไม่กำกับดูแลให้เป็นไปตามระเบียบวินัย ทำให้เกิดการทุจริต และการขาดดุลแห่งอำนาจในการบริหารราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ทำให้ การทุจริตในวงราชการได้ง่าย
๓. ด้านสังคมวัฒนธรรมและศีลธรรม ได้แก่ เจ้าหน้าที่ของรัฐขาดธรรมประจำใจ เจ้าหน้าที่ของรัฐ ชื่นผู้ใหญ่ทุจริตแล้วไม่ถูกจับจึงเป็นตัวอย่งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐชั้นผู้น้อยทำตาม
๔. ด้านกฎหมายและวิธีพิจารณา ได้แก่ การลงโทษทางวินัยมีความยุ่งยากในการหาพยานหลักฐาน มูลเหตุการทุจริต การทุจริตในวงราชการมีมูลเหตุหลายประการ เช่น
 - เจ้าหน้าที่ขาดคุณธรรมและจริยธรรม
 - ขาดกลไกในการลงโทษและการบังคับใช้กฎหมาย
 - ขาดการตรวจสอบ และการควบคุม กำกับ ดูแล
 - เจ้าหน้าที่ได้รับค่าตอบแทน/เงินเดือน ไม่พอกับการครองชีพ และมีปัญหาทางเศรษฐกิจ หรือ อายุมุข
 - สภาพการทำงานเปิดโอกาส เอื้ออำนวยต่อการกระทำทุจริต กระบวนการปฏิบัติงานมีช่องโหว่

ปัญหาและแนวทางการแก้ปัญหาการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันเป็นปัญหาที่อยู่คู่กับสังคมมนุษย์มาเป็นเวลานาน ไม่เว้นแม้แต่ ประเทศที่พัฒนาแล้วหรือกำลังพัฒนา จะมีความแตกต่างกันที่ความรุนแรงของปัญหาว่ามีมากน้อยเพียงใด การ ทุจริตคอร์รัปชันได้ส่งผลให้สังคมไทยเกิดปัญหาความยากจน การกระจายรายได้ที่ไม่เป็นธรรม มีความเหลื่อมล้ำ ในสังคม บั่นทอนความมั่นคง ความสงบสุข และมีผลกระทบต่อกระบวนการพัฒนาประเทศ ใน ทุกระดับและมีแนวโน้มจะทวีความรุนแรงโดยมีจำนวนเม็ดเงินที่เกี่ยวข้องเพิ่มมากขึ้นและมีลักษณะการกระทำ เป็นกระบวนการที่ซับซ้อนและยากแก่การติดตามตรวจสอบ หากไม่มีการแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างจริงจังแล้ว การทุจริตคอร์รัปชันจะกัดกร่อนเศรษฐกิจ และสังคมไทยจนยากแก่การแก้ไขได้ในระยะยาว

เพื่อให้การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เทศบาลตำบลเลิงนกทา จึงได้กำหนดกรอบ แนวคิดและทิศทางในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑- ๒๕๖๔ ขึ้น เพื่อก่อให้เกิดประโยชน์ในการปฏิบัติราชการและบูรณาการในด้านการป้องกัน ปราบปรามและแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันได้อย่างมีประสิทธิภาพ และตอบสนองกับนโยบายรัฐบาล สอดคล้องกับแผนแผนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต โดยได้มีการวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานการณ์การ ด้วยเทคนิค SWOT ANALYSIS ดังนี้

ผลการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายนอก-ภายในของหน่วยงานภาครัฐ

จุดแข็ง

๑. บุคลากรมีศักยภาพสูง เป็นที่ยอมรับของประชาชนและหน่วยงานอื่น
๒. ภาพลักษณ์ของฝ่ายบริหารเป็นที่น่าเชื่อถือ
๓. เทศบาล มีภารกิจ/อำนาจหน้าที่กว้างขวางเกี่ยวข้องกับประชาชนและมีกฎหมายรองรับชัดเจน
๔. มีเครือข่ายการทำงานทุกภาคส่วน
๕. มีระบบฐานข้อมูลทางทะเบียนที่ทันสมัยและเชื่อถือได้
๖. การมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการทำงาน

จุดอ่อน

๑. ผู้บริหารไม่ให้ความสำคัญอย่างจริงจังในการส่งเสริมและพัฒนาคุณธรรมและจริยธรรมของบุคลากร
๒. วัฒนธรรมองค์กรทำให้ผู้ปฏิบัติไม่กล้าแสดงความคิดเห็นแย้งหรือตรวจสอบการทำงานของผู้บังคับบัญชา
๓. ขาดการประชาสัมพันธ์รณรงค์ เสริมสร้างคุณธรรมจริยธรรมในองค์กร

โอกาส

๑. นโยบายและผู้นำรัฐบาลให้ความสำคัญกับการมีคุณธรรม จริยธรรมและธรรมาภิบาล
๒. กระแสสังคมผลักดันให้ข้าราชการปรับตัว
๓. ประชาชนมีโอกาสและให้ความสำคัญในการเข้ามาตรวจสอบภาครัฐมากขึ้น
๔. เทคโนโลยีสารสนเทศ ทำให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร ของภาครัฐมากขึ้น
๕. เครือข่ายภาคประชาชนเข้มแข็งมากขึ้น

อุปสรรค / ภัยคุกคาม

๑. สังคมไทยเป็นระบบอุปถัมภ์ ทำให้คนขาดจิตสำนึกสาธารณะ
๒. ระบบการเมืองครอบงำระบบราชการ
๓. ความแตกต่างเหลื่อมล้ำของค่าตอบแทนและความก้าวหน้าระหว่างพนักงานของรัฐ (ข้าราชการ/องค์กรอิสระ/อปท.)
๔. ข้อจำกัดของงบประมาณและทรัพยากรบริหาร
๕. สังคมไทยยึดติดกับค่านิยมทางด้าน “วัตถุ” มากกว่า “คุณค่าทางจิตใจ”

สภาพปัญหาการทุจริตหรือประพฤติมิชอบในพื้นที่

๑. ข้าราชการและบุคลากรบางส่วน ขาดจิตสำนึกรับผิดชอบต่อนหน้าที่และจิตสำนึกที่เอื้อต่อการบริการประชาชน
๒. รูปแบบการให้บริการประชาชน อำนวยความสะดวก ลดขั้นตอนการทำงานและนำเทคโนโลยีใหม่ๆ ยังไม่เอื้ออำนวยการให้บริการประชาชน
๓. ขาดการสร้างจิตสำนึก ค่านิยม จรรยาบรรณในการปฏิบัติราชการด้วยความซื่อสัตย์สุจริต มีคุณธรรม จริยธรรม สำนึกรับผิดชอบต่อนหน้าที่

แนวทางการประสานความร่วมมือของเทศบาล ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

เนื่องจากปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันก่อให้เกิดผลกระทบโดยตรงต่อเศรษฐกิจ การเมือง สังคม และความมั่นคงของชาติ ประชาชนจึงมีความคาดหวังต่อกระบวนการป้องกันและปราบปรามการทุจริต มากขึ้นตามลำดับ กล่าวได้ว่า ประชาชนเริ่มตื่นตัวในสิทธิ เสรีภาพ และต้องการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการปฏิบัติงานที่โปร่งใส ตรวจสอบได้ ทั้งนี้จะเห็นได้จากการมีหนังสือร้องทุกข์ หรือมีการแจ้งเบาะแสการทุจริต มากขึ้น ตลอดจนเริ่มหันมาองกระบวนการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ทำหน้าที่ ด้วยความ ถูกต้อง โปร่งใส ตรวจสอบได้แล้วหรือไม่ มีการปฏิบัติงานด้วยความซื่อสัตย์ ซอบธรรมเพียงใด ตลอดจนผู้ที่ปฏิบัติหน้าที่มีคุณธรรม จริยธรรมในระดับ ไหน ซึ่งเทศบาลจำเป็นต้องมีคำตอบที่ชัดเจนแก่สังคม

สภาพความเป็นจริงและปัญหาที่เกิดขึ้น นำมาสู่แนวคิดในการปรับปรุงกระบวนการดำเนินงาน ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของเทศบาลตำบลเลิงนกทา โดยการประสานเครือข่ายความร่วมมือ กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและทุกภาคส่วนเพื่อลดอัตรากำลัง เวลา และภาระการจัดการ สามารถให้บริการแก่ ประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น ควบคู่กับการพัฒนาระบบการบริหารจัดการด้วยการกระจายอำนาจ และการผ่อนคลายภาระงาน ตลอดจนการสร้างมาตรฐานและการติดตามประเมินผลการดำเนินงาน ดังนี้

๑. ส่งเสริมปลูกจิตสำนึก ให้ข้าราชการ เจ้าหน้าที่ของรัฐ และประชาชน มีความเข้าใจและ ประยุกต์ใช้หลักคุณธรรม จริยธรรม และวินัยในการปฏิบัติราชการและการดำเนินชีวิต
๒. สร้างเครือข่ายจากทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
๓. สร้างระบบและกลไกในการตรวจสอบ ควบคุม กระจาย และถ่วงดุลอำนาจมี ประสิทธิภาพ มีการติดตามประเมินผลการปฏิบัติงาน
๔. จัดให้มีการแลกเปลี่ยนและรับฟังความคิดเห็นและรับฟังข้อเสนอแนะของสาธารณชนเพื่อนำมาแก้ไขปรับปรุงการทำงานของ เทศบาลให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น
๕. จัดให้มีกิจกรรมเผยแพร่ชื่อเสียงเกียรติคุณยกย่องให้กำลังใจและช่วยกัน
๖. ส่งเสริมให้ประชาชนได้เข้าไปมีบทบาทในการป้องกันการทุจริตการบริหารงานขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นโดยการส่งเสริมให้ประชาชนได้มีโอกาสเข้าร่วมประชุมกำหนดนโยบายการบริการสาธารณะ ให้เป็นไปตามความต้องการของประชาชน

หลักการและเหตุผล

รัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันบัญญัติให้รัฐจะต้องให้ความเป็นอิสระ แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยยึดหลักแห่งการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น และส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะ รวมทั้งมีส่วนร่วมในการตัดสินใจแก้ไข ปัญหาในระดับพื้นที่ส่วนการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะทำได้เท่าที่จำเป็นตามกรอบที่กฎหมาย กำหนด และต้องเป็นไปเพื่อคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นหรือประโยชน์สุขของประเทศโดยรวม

นอกจากนี้ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน กำหนดให้การบริหารราชการซึ่งรวมทั้งราชการบริหารส่วนท้องถิ่นต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน ตามหลักการบริหารกิจการ บ้านเมืองที่ดี และคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชน

เมื่อพิจารณาจากบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญและกฎหมายที่เกี่ยวข้องดังกล่าวจะเห็นได้ว่าการบริหารราชการแผ่นดินที่มืองค์กรปกครองท้องถิ่น ซึ่งเป็นองค์กรหลักในการจัดการบริการสาธารณะและแก้ไขปัญหาในระดับท้องถิ่นยังมีปัญหาหลายประการ ที่สำคัญคือปัญหาด้านการบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเอง และปัญหาการกำกับดูแลโดยองค์กรที่มี อำนาจหน้าที่ ตามกฎหมาย และด้วยเหตุที่ว่านี้ ได้มีส่วนทำให้การบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนหนึ่งไม่เป็นไปเพื่อก่อให้เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนในท้องถิ่นอย่างแท้จริง คณะผู้บริหารหรือพนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางส่วนมีพฤติกรรมส่อไปในทางที่เอื้อประโยชน์แก่ตนเองหรือพวกพ้องโดยไม่ชอบมีการกระทำในลักษณะที่เป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์ ผ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานจริยธรรม

จากสภาพปัญหาที่พบในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามสื่อสิ่งพิมพ์ หรือสื่อประชาสัมพันธ์ จะพบว่าภาพลักษณ์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการทุจริตคอร์รัปชันเป็นจำนวนมาก และมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้ประชาชนเกิดความไม่ไว้วางใจการบริหารงานของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมา

ดังนั้นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องเร่งสร้างภาพลักษณ์ ความเชื่อมั่นให้กับหน่วยงานทั้งภายในและภายนอกองค์กร โดยเฉพาะประชาชนให้ได้เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงาน การตรวจสอบการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งบุคคลที่มีส่วนสำคัญที่จะทำให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปลอดทุจริตหรือการทุจริตมีทิศทางลดน้อยลง ย่อมเกิดจากบุคลากรในองค์กร ซึ่งประกอบด้วย คณะสมาชิกสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นคณะผู้บริหาร ตลอดจนข้าราชการ พนักงาน เจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกๆตำแหน่ง จะต้องมิจิตสำนึกค่านิยม ทศนคติที่ชื่นชม ยอมรับหลักคุณธรรม จริยธรรม ประกอบหลักการใช้กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับฯ ในการบริหารหรือการปฏิบัติงาน กล่าวโดยสรุป หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ยึดหลัก “ธรรมาภิบาล” แล้ว หน่วยงานองค์กรอื่นและประชาชนก็จะเชื่อมั่นและไว้วางใจ ศรัทธาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างแน่นอน

คณะผู้บริหารเทศบาลตำบลเลิงนกทา อำเภอเลิงนกทา จังหวัดยโสธร ได้ให้ความสำคัญต่อการสร้างภาพลักษณ์ในด้านการป้องกันการทุจริต จึงได้จัดทำแผนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑- ๒๕๖๔ ขึ้น เพื่อให้คณะผู้บริหาร พนักงานเทศบาลตำบลเลิงนกทา ใช้เป็นกรอบในการบริหารงาน และการปฏิบัติงาน เพื่อประโยชน์สุขของประชาชนอย่างแท้จริง และใช้เป็นแนวทางในการขับเคลื่อนมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของเทศบาล

วัตถุประสงค์

๑. เพื่อให้เทศบาลตำบลเลิงนกทา ใช้เป็นกรอบและแนวทางในการขับเคลื่อนมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและพัฒนาความโปร่งใสในการปฏิบัติงานในทุกระดับ
๒. เพื่อส่งเสริม/เสริมสร้างให้บุคลากร ของเทศบาลตำบลเลิงนกทา ปฏิบัติราชการโดยยึดหลักธรรมาภิบาลมาตรฐานทางคุณธรรม จริยธรรม และการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
๓. เพื่อส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการติดตามตรวจสอบการทุจริตประพฤติมิชอบในภาครัฐ เสริมสร้างและพัฒนาเครือข่ายในการติดตามและตรวจสอบการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐให้มีความเข้มแข็ง
๔. เพื่อให้มีระบบ และกลไกในการป้องกันและตรวจสอบมิให้เกิดการทุจริต หรือการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบในการปฏิบัติราชการของ เทศบาลตำบลเลิงนกทา
๕. เพื่อให้ทุกภาคส่วนรู้เท่ากัน ร่วมคิดการป้องกันการทุจริต โดยมีการพัฒนาศักยภาพและคุณธรรม จริยธรรมของบุคลากรด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างทั่วถึง

กลุ่มเป้าหมาย

- กลุ่มผู้บริหารระดับสูง ได้แก่ นายกเทศมนตรี คณะผู้บริหาร หัวหน้าส่วนราชการ หัวหน้าหน่วยงาน
- กลุ่มเจ้าหน้าที่ปฏิบัติ ได้แก่ ข้าราชการ/พนักงานส่วนท้องถิ่น/พนักงานจ้าง/ลูกจ้างประจำ และลูกจ้างทั่วไป
- กลุ่มประชาชนทั่วไป ในเขตพื้นที่เทศบาลตำบลเลิงนกทา ที่เข้าร่วมโครงการ/กิจกรรม

ขอบข่ายการดำเนินการ

๑. การวางมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบทุกมิติของงานโดยให้ทุกส่วนงานจัดวางระบบควบคุมภายในของตนเอง
๒. นำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้เพื่อให้ประชาชนเข้าถึงข่าวสารของทางราชการได้อย่างทั่วถึง รวดเร็วทันเหตุการณ์
๓. จัดทำมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรมให้พนักงานถือเป็นแนวทางปฏิบัติ พร้อมประกาศมาตรฐานให้ประชาชนทราบ
๔. วางมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบที่จะเอื้ออำนวยให้เกิดการทุจริตโดยอาศัย
 - หลักธรรมาภิบาลที่ครอบคลุมหลักการความโปร่งใส การตรวจสอบได้ จรรยาบรรณ และ การมีส่วนร่วมของภาคประชาชน
 - การสร้างเสริมค่านิยมการดำเนินชีวิตที่มีส่วนลดกระแสวัตถุนิยม และการยกย่องและตอบแทนข้าราชการที่มีความซื่อสัตย์ให้ปรากฏเป็นตัวอย่างการดำเนินชีวิต
 - มีมาตรการที่ชัดเจนเป็นหลักประกันที่สร้างความเชื่อมั่นต่อเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติหน้าที่ตามหลักความชอบธรรม คุณธรรม วิชาชีพ ผลประโยชน์ของประชาชน และเป็นผู้มีความรู้ความสามารถ จะสามารถเติบโตในสายงานของตนได้โดยไม่ต้องตกอยู่ภายใต้อิทธิพลของผู้มีอำนาจทางการเมืองที่อาจจะครอบงำระบบราชการ

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๑. สร้างวัฒนธรรมการให้บริการ โดยเน้นผู้รับบริการเป็นหลัก ปรับทัศนคติ (จากบริการแบบราชการ เปลี่ยนมาเป็นบริการแบบมืออาชีพ)

๒. เพื่อให้ข้าราชการและลูกจ้างประจำทุกคนมีจิตสำนึกและพฤติกรรมในการทำงานที่ดีตามมาตรฐานทาง คุณธรรมและจรรยาบรรณ

๓. มีระบบงานที่โปร่งใส ตรวจสอบได้ตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

๔. ส่งเสริม สนับสนุนเครือข่ายภาคประชาชน ให้มีความรู้และทักษะในการเผยแพร่ความรู้แก่ประชาชน ในเรื่องช่องทางการรับเรื่องการทุจริตและประพฤติมิชอบ การชี้เบาะแสและรับข้อมูล เกี่ยวกับเรื่องการทุจริต และประพฤติมิชอบ